

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Сахалинский государственный университет»

Кафедра строительства

УТВЕРЖДАЮ
Руководитель основной
профессиональной образовательной
программы



Строкин К.Б.

(подпись, расшифровка подписи)

"07" апреля 2026 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

Дисциплины (модуля)

Б1.О.01.04 «Правовое регулирование в городском планировании и управлении»

Уровень высшего образования

МАГИСТРАТУРА

Направление подготовки

07.04.01 Архитектура

Профиль

Цифровая урбанистика и управление развитием территорий

Квалификация

Магистр

Форма обучения

очная

РПД адаптирована для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов

Южно-Сахалинск
2026

Рабочая программа дисциплины Б1.О.01.04 «Правовое регулирование в городском планировании и управлении» составлена в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования (ФГОС ВО) по направлению подготовки 07.04.01 «Архитектура»

Программу составил(и):

Строкин Константин Борисович , директор ТНИ, профессор кафедры строительства ТНИ, СахГУ



Новиков Денис Геннадьевич, доцент кафедры строительства ТНИ, СахГУ



Рабочая программа дисциплины Б1.О.01.04 «Правовое регулирование в городском планировании и управлении» утверждена на заседании кафедры строительства протокол № 04-38/04-01 от «07» апреля 2026 г.

И.о. заведующего кафедрой Новиков Д.Г



1. Цели и задачи освоения дисциплины

Цель дисциплины - формирование у магистров системных знаний о нормативно-правовом обеспечении градостроительной деятельности в Российской Федерации, а также развитие умений применять действующее законодательство для организации, проектирования и управления развитием городских территорий.

Задачи дисциплины:

- Изучить иерархию и структуру системы градостроительного законодательства РФ.
- Освоить правовой режим земельных участков и объектов капитального строительства в границах населенных пунктов.
- Проанализировать состав, порядок разработки, согласования и утверждения документов территориального планирования и градостроительного зонирования.
- Сформировать понимание правовых процедур, связанных с проведением общественных обсуждений и публичных слушаний.
- Научиться применять правовые нормы при решении практических задач в области управления развитием территорий.

2. Место дисциплины (модуля) в структуре образовательной программы

Дисциплина «Правовое регулирование в городском планировании и управлении» относится к дисциплинам обязательной части блока Б1.О.01.04.

Пререквизиты дисциплины: отсутствуют.

Постреквизиты дисциплины: Управление градостроительными проектами, Экономика городской среды и инвестиционное проектирование, Анализ больших данных для градостроительных решений, Публичное участие и вовлечение жителей в градостроительные процессы, Подготовка к процедуре защиты и защита выпускной квалификационной работы

3. Формируемые компетенции и индикаторы их достижения по дисциплине (модулю)

Процесс обучения дисциплины Б1.О.01.04 «Правовое регулирование в городском планировании и управлении» направлен на формирование следующих компетенций в соответствии с ФГОС 3+ и требованиями к результатам освоения основной профессиональной образовательной программы (ОПОП):

Коды компетенции	Содержание компетенций	Код и наименование индикатора достижения компетенции
УК-1	Способен осуществлять критический анализ проблемных ситуаций на основе системного подхода, вырабатывать стратегию действий	УК-1.1. Описание сути проблемной ситуации УК-1.2. Выявление составляющих проблемной ситуации и связей между ними УК-1.3. Сбор и систематизация информации по проблеме УК-1.4. Оценка адекватности и достоверности информации о проблемной ситуации УК-1.5. Выбор методов критического анализа, адекватных проблемной ситуации УК-1.6. Разработка и обоснование плана действий по

		решению проблемной ситуации УК-1.7. Выбор способа обоснования решения (индукция, дедукция, по аналогии) проблемной ситуации
ПК-2	Умение разрабатывать, согласовывать и вносить изменения в проекты градостроительной документации с учётом требований законодательства, результатов инженерных изысканий, общественных обсуждений и мониторинга реализации	ПК-2.1. Знать нормативно-правовые основы, требования к разработке, согласованию и внесению изменений в проекты градостроительной документации, а также процедуры проведения инженерных изысканий, общественных обсуждений и мониторинга реализации. ПК-2.2. Уметь разрабатывать проекты градостроительной документации, согласовывать их с заинтересованными сторонами, вносить изменения на основе результатов инженерных изысканий, итогов общественных обсуждений и данных мониторинга реализации. ПК-2.3. Владеть практическими навыками разработки, согласования и актуализации градостроительной документации с учётом требований законодательства, результатов инженерных изысканий, общественного мнения и мониторинга хода реализации проектов.
ПК-3	Управлять процессом градостроительного проектирования, включая планирование и контроль инженерных изысканий, организацию конкурсных процедур, приёмку и мониторинг качества проектной документации	ПК-3.1.: Знать нормативно-правовые основы, стандарты и процедуры управления процессом градостроительного проектирования, включая планирование и контроль инженерных изысканий, организацию конкурсных процедур, а также требования к приёмке и мониторингу качества проектной документации. ПК-3.2. Уметь организовывать и координировать этапы градостроительного проектирования: планировать и контролировать проведение инженерных изысканий, проводить конкурсные процедуры, осуществлять приёмку и оценку качества проектной документации. ПК-3.3. Владеть практическими навыками управления процессом градостроительного проектирования, включая организацию и контроль инженерных изысканий, проведение конкурсных процедур, приёмку проектной документации и мониторинг её качества на всех стадиях реализации.

4. Структура и содержание дисциплины (модуля)

4.1. Структура дисциплины (модуля)

Общая трудоемкость дисциплины (модуля) составляет 4 зачетные единицы (144 академических часа).

Вид работы	Трудоемкость, акад. часов	
	2 семестр	всего
Общая трудоемкость	144	144
Контактная работа:	48	48

Вид работы	Трудоемкость, акад. часов	
	2 семестр	всего
Лекции (Лек)	14	14
Практические занятия (ПР)	28	28
Лабораторные работы (Лаб)	-	-
Контактная работа в период теоретического обучения (КонтТО) (Проведение текущих консультаций и индивидуальная работа со студентами)	5	5
Промежуточная аттестация	экзамен	
Самостоятельная работа: - подготовка к практическим занятиям; - написание реферата; - электронная презентация; - работа в сети Интернет - самоподготовка (проработка и повторение лекционного материала и материала учебников и учебных пособий)	61	61
Форма контроля	35	35
ИТОГО:	144/4	144/4

4.2. Распределение видов работы и их трудоемкости по разделам дисциплины (модуля)

№ п/п	Раздел дисциплины/темы	Виды учебной ра- боты (в часах)			Формы текущего кон- троля успеваемости, промежуточной атте- стации
		Контактная		Самосто- тельная рабо- та	
		Лекции	Практиче- ские занятия		
1.	Раздел 1. Система градостроительного законодательства Российской Федерации	2	8	13	Дискуссия, Разработка пакета документов
2.	Раздел 2. Правовое регулирование территориального планирования и зонирования.	4	4	16	Дискуссия, Разработка пакета документов
3.	Раздел 3. Правовое регулирование градостроительной деятельности.	4	8	16	Дискуссия, Разработка пакета документов
4.	Раздел 4. Правовые основы управле- ния развитием территорий и участие граждан.	4	8	16	Дискуссия, Разработка пакета документов
	Форма итоговой аттестации				Собеседование по кон- трольным вопросам
	итоги:	14	28	61	

4.3. Содержание разделов дисциплины

Раздел 1. Система градостроительного законодательства Российской Федерации.
1.1. Градостроительный кодекс РФ как основной источник правового регулирования.

1.2. Иные федеральные законы, регулирующие градостроительную деятельность (Земельный кодекс, ФЗ «Об объектах культурного наследия» и др.).

1.3. Нормативно-правовые акты субъектов РФ и органов местного самоуправления в сфере градостроительства.

Раздел 2. Правовое регулирование территориального планирования и зонирования.

2.1. Документы территориального планирования (Генеральный план, Схема территориального планирования): состав, содержание, порядок подготовки и утверждения.

2.2. Градостроительное зонирование: Правила землепользования и застройки (ПЗЗ), градостроительные регламенты.

2.3. Нормативы градостроительного проектирования: региональные и местные.

Раздел 3. Правовое регулирование градостроительной деятельности.

3.1. Документация по планировке территории (Проект планировки, Проект межевания): цели, состав и порядок разработки.

3.2. Правовое регулирование архитектурно-строительного проектирования и инженерных изысканий.

3.3. Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий. Государственный строительный надзор.

3.4. Разрешение на строительство и разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

Раздел 4. Правовые основы управления развитием территорий и участие граждан.

4.1. Комплексное развитие территорий (КРТ): цели, участники, порядок реализации.

4.2. Правовые механизмы вовлечения земельных участков в жилищное строительство.

4.3. Порядок проведения общественных обсуждений и публичных слушаний по проектам градостроительных решений.

4.4. Практические и семинарские занятия, их наименование, содержание и объем в часах

№ п/п	№ темы дисциплины	Наименование практических занятий	Объем в часах
1	№1. Анализ структуры Градостроительного кодекса РФ	Работа с текстом ГрК РФ: поиск статей, регулирующих подготовку Генерального плана.	8
2	№2 Правовой режим земельных участков	Дискуссия: «Соотношение категорий земель и видов разрешенного использования».	4
3	№3 Решение ситуационной задачи по ПЗЗ	Анализ карты градостроительного зонирования, определение разрешенного использования участка	8
4	№4 Подготовка проекта решения о проведении общественных обсуждений	Разработка пакета документов для организации публичных слушаний по проекту планировки территории.	8
	ИТОГО		28

4.5. Лабораторные, их наименование, содержание и объем в часах

Учебным планом не предусмотрены.

4.6. Примерная тематика курсовых проектов (курсовых работ)

Учебным планом не предусмотрены.

5. Содержание и объем самостоятельной работы студентов

Подготовка к практическим занятиям — 11 ч.

Изучение актуальной судебной практики по градостроительным спорам — 20 ч.

Выполнение расчетно-аналитической работы (анализ правового режима конкретного земельного участка или объекта) — 20 ч

Подготовка презентации по результатам расчетной работы — 10 ч.

Итого: 61 час.

6. Образовательные технологии.

№ п/п	Наименование раздела/темы	Виды учебных занятий	Образовательные технологии
1	Раздел 1. Система градостроительного законодательства Российской Федерации	Лекционные занятия	Использование мультимедийных презентаций, схем и таблиц.
		Практические занятия	Решение ситуационных задач (кейс-стади) на основе действующего законодательства.
		Самостоятельная работа	Работа с электронными правовыми системами («КонсультантПлюс», «Гарант»)
2	Раздел 2. Правовое регулирование территориального планирования и зонирования.	Лекционные занятия	Использование мультимедийных презентаций, схем и таблиц.
		Практические занятия	Решение ситуационных задач (кейс-стади) на основе действующего законодательства.
		Самостоятельная работа	Работа с электронными правовыми системами («КонсультантПлюс», «Гарант»)
3	Раздел 3. Правовое регулирование градостроительной деятельности	Лекционные занятия	Использование мультимедийных презентаций, схем и таблиц.
		Практические занятия	Решение ситуационных задач (кейс-стади) на основе действующего законодательства.
		Самостоятельная работа	Работа с электронными правовыми системами («КонсультантПлюс», «Гарант»)
4	Раздел 4. Правовые основы управления развитием территорий и участие граждан	Лекционные занятия	Использование мультимедийных презентаций, схем и таблиц.
		Практические занятия	Решение ситуационных задач (кейс-стади) на основе действующего законодательства.
		Самостоятельная работа	Работа с электронными правовыми системами («КонсультантПлюс», «Гарант»)

7. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения

Текущий контроль: выполнение практических заданий, защита расчетно-аналитической работы

Промежуточная аттестация: экзамен в устной или письменной форме (тестирование с решением практической задачи), включающий проверку знания основных положений Градостроительного кодекса РФ и умения применять их на практике.

8. Система оценивания планируемых результатов обучения

Форма контроля	За одну работу		Всего
	Мин. баллов	Макс. баллов	
Текущий контроль:			
- <i>опрос</i>	5 баллов	10 баллов	50 баллов
- <i>участие в дискуссии на семинаре</i>	5 баллов	10 баллов	10 баллов
- <i>подготовка презентации</i>	5 баллов	10 баллов	10 баллов
- <i>самостоятельная работа</i>	5 баллов	10 баллов	10 баллов
Промежуточная аттестация: проект	10 баллов	20 баллов	20 баллов
Итого за семестр: Экзамен			100 баллов

9. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

9.1 Основная литература

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (с изм. и доп.). (Актуальная редакция доступна в справочно-правовых системах).
2. Ткаченко И. Н. Комментарий к Градостроительному кодексу Российской Федерации (постатейный). (Доступен в ЭБС «Znanium.com», «КонсультантПлюс»).

9.2 Дополнительная литература

1. Кичигин Н. В., Пономарев М. В. Комментарий к Градостроительному кодексу Российской Федерации: научно-практический комментарий. (Доступен в ЭБС).
2. Мягков А. А. Градорегулирование в России: теория, практика, законодательство

9.3 Программное обеспечение

Справочно-правовая система «Консультант Плюс» сетевая версия «проф». В составе базы: «документы СССР», «бюджетные организации», «строительство», «суды общей юрисдикции», «сахалинский выпуск», «деловые бумаги», «корреспонденция счетов», «международное право», «эксперт-приложение»

Microsoft Windows Pro 64bit OEM (бессрочная), контракт № 6-ОАЭФ2014 от 05.08.2014

ABBYYFineReader 11 Professional Edition (бессрочная), (лицензия AF11-2S1P01-102/AD)

Kaspersky Endpoint Security для бизнеса - Расширенный Russian Edition 1000-1499 Node 2 year Educational Renewal License (лицензия 2022-190513-020932-503-526), срок пользования с 2019-05-13 по 2021-04-13

Microsoft Office Professional Plus 2010 Russian Academic OPEN (бессрочная), (лицензия 60939880)

Microsoft Internet Security&Accel Server Standart Ed 2006 English Academic OPEN (бессрочная), (лицензия 41684549)

9.4 Профессиональные базы данных и информационные справочные системы современных информационных технологий

1. Интернет – ресурс: Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (<http://www.consultant.ru>);
2. Интернет – ресурс: <http://www.iprbookshop.ru/> Электронно-библиотечная система «IPR BOOKS»;
3. Интернет – ресурс: Справочно-правовая система «Гарант» (<http://www.garant.ru>);
4. Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU: Доступ к научным статьям по тематике урбанистики, демографии и градостроительства. elibrary.ru

10 Обеспечение образовательного процесса для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов

Учебные и учебно-методические материалы для самостоятельной работы обучающихся из числа инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) предоставляются в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья и восприятия информации:

Для слепых и слабовидящих:

- лекции оформляются в виде электронного документа, доступного с помощью компьютера со специализированным программным обеспечением;
- письменные задания выполняются на компьютере со специализированным программным обеспечением, или могут быть заменены устным ответом;
- обеспечивается индивидуальное равномерное освещение не менее 300 люкс;
- для выполнения задания при необходимости предоставляется увеличивающее устройство; возможно также использование собственных увеличивающих устройств;
- письменные задания оформляются увеличенным шрифтом;
- экзамен и зачёт проводятся в устной форме или выполняются в письменной форме на компьютере.

Для глухих и слабослышащих:

- лекции оформляются в виде электронного документа, либо предоставляется звукоусиливающая аппаратура индивидуального пользования;
- письменные задания выполняются на компьютере в письменной форме;
- экзамен и зачёт проводятся в письменной форме на компьютере; возможно проведение в форме тестирования.

Для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата:

- лекции оформляются в виде электронного документа, доступного с помощью компьютера со специализированным программным обеспечением;
- письменные задания выполняются на компьютере со специализированным программным обеспечением;
- экзамен и зачёт проводятся в устной форме или выполняются в письменной форме на компьютере.

При необходимости предусматривается увеличение времени для подготовки ответа.

Процедура проведения промежуточной аттестации для обучающихся устанавливается с учётом их индивидуальных психофизических особенностей. Промежуточная аттестация может проводиться в несколько этапов.

При проведении процедуры оценивания результатов обучения предусматривается использование технических средств, необходимых в связи с индивидуальными особенностями обучающихся. Эти средства могут быть предоставлены университетом, или могут использоваться собственные технические средства.

Проведение процедуры оценивания результатов обучения допускается с использованием дистанционных образовательных технологий.

Обеспечивается доступ к информационным и библиографическим ресурсам в сети Интернет для каждого обучающегося в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья и восприятия информации:

Для слепых и слабовидящих:

- в печатной форме увеличенным шрифтом;
- в форме электронного документа;
- в форме аудиофайла.

Для глухих и слабослышащих:

- в печатной форме;
- в форме электронного документа.

Для обучающихся с нарушениями опорно-двигательного аппарата:

- в печатной форме;
- в форме электронного документа;

- в форме аудиофайла.

Учебные аудитории для всех видов контактной и самостоятельной работы, научная библиотека и иные помещения для обучения оснащены специальным оборудованием и учебными местами с техническими средствами обучения:

Для глухих и слабослышащих:

- автоматизированным рабочим местом для людей с нарушением слуха и слабослышащих;
- акустический усилитель и колонки;

Для обучающихся с нарушениями опорно-двигательного аппарата:

- передвижными, регулируемые эргономическими партами;
- компьютерной техникой со специальным программным обеспечением.

11 Материально-техническое обеспечение дисциплины (модуля)

- 1) Библиотечный фонд ФГБОУ ВО «СахГУ»;
- 2) Мультимедийное оборудование для чтения лекций-презентаций;
- 3) Технологическое и компьютерное виртуальное оборудование;
- 4) Пакет прикладных обучающих программ.

УТВЕРЖДЕНО
Протокол заседания кафедры

№ _____ от « _____ » _____ 20 _____ г.
наименование

ЛИСТ ИЗМЕНЕНИЙ

(Изменения и дополнения в РПД вносятся ежегодно и оформляются в данной форме. Изменения вносятся заменой отдельных листов (старый лист при этом цветным маркером перечеркивается, а новый лист с изменением степлером прикалывается к рабочей программе (хранится на кафедре), в электронной форме РПД должна быть актуализированной всегда, т.е. с внесенными изменениями.

При наличии большого количества изменений и поправок, затрудняющих понимание, возникших в связи с изменением нормативной базы ВО и другим причинам, проводится полный пересмотр РПД (т.е. выпускается новая РПД), которая проходит все стадии проверки и утверждения).

в рабочей программе (модуле) дисциплины _____ *шифр «Название дисциплины»*

по направлению подготовки (специальности) _____

на 20 _____ / 20 _____ учебный год

1. В _____ вносятся следующие изменения:
(элемент рабочей программы)

- 1.1.;
1.2.;
...
1.9.

2. В _____ вносятся следующие изменения:
(элемент рабочей программы)

- 2.1.;
2.2.;
...
2.9.

3. В _____ вносятся следующие изменения:
(элемент рабочей программы)

- 3.1.;
3.2.;
...
3.9.

Составитель _____ Фамилия И.О.
(подпись, расшифровка подписи)

" _____ " _____ 20 _____ г.

Зав. кафедрой _____ Фамилия И.О.
(подпись, расшифровка подписи)